

**UCHWAŁA NR XXXVI/309/17
RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI**

z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.)¹⁾Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 7 listopada 2017 r. (data wpływu 8 listopada 2017 r.) na uchwałę Nr XL/259/2002 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej wraz z odpowiedzią na skargę z wnioskiem o uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski.

2. Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Waldemar Bartczak

17/11/17 20:5
RADCA PRAWNY
Brodzi
Marcin Brzdek

¹⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1136 i poz. 1370.

UZASADNIENIE

Stosownie do przepisów art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W dniu 8 listopada 2017 r. do organu wpłynęła z Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim skarga z dnia 7 listopada 2017 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę Nr XL/259/2002 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej, której zarzucono rażące naruszenie art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827) poprzez błędne przyjęcie, iż wskazane przepisy ustaw stanowią podstawę do nałożenia obowiązku uiszczenia opłaty przy przyłączeniu nieruchomości do gminnej sieci kanalizacyjnej i wniesiono o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Organ w pełni podziela stanowisko Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim w związku z czym wnosi o uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

W związku w powyższym zachodzi konieczność przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
mgr Waldemar Bartezak

Załącznik do Uchwały Nr XXXVI/309/17
Rady Gminy Aleksandrów Kujawski
z dnia 5 grudnia 2017 r.

Aleksandrów Kujawski, dnia 05.12. 2017 r.

Skarżący:

Prokuratura Rejonowa w Aleksandrowie Kujawskim

Ul. Narutowicza 16

87-700 Aleksandrów Kujawski

Organ samorządu terytorialnego:

Rada Gminy Aleksandrów Kujawski

Adres: Urząd Gminy

ul. Juliusza Słowackiego 12

87-700 Aleksandrów Kujawski

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przekazuję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 7 listopada 2017 r. (data wpływu 8 listopada 2017 r.) na uchwałę Nr XL/259/2002 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej wraz z odpowiedzią na nią wnosząc o:

1. uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2002 r. Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjęła uchwałę Nr XL/259/2002 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej (załącznik do skargi).

W dniu 8 listopada 2017 r. do organu wpłynęła z Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim skarga z dnia 7 listopada 2017 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę Nr XL/259/2002 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej, której zarzucono rażące naruszenie art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827) poprzez błędne przyjęcie, iż wskazane przepisy ustaw stanowią podstawę do nałożenia obowiązku uiszczenia opłaty przy przyłączeniu nieruchomości do gminnej sieci kanalizacyjnej i wniesiono o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Organ w pełni podziela stanowisko Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim i wnosi o uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na usprawiedliwienie podjętej w roku 2002 r. wskazuję, iż w tym czasie gminy masowo podejmowały uchwały, w których ustalano opłaty za podłączenie do kanalizacji. Natomiast doktryna i orzecznictwo sądowe w tym zakresie jest ugruntowane i zgodne, iż gminy zgodnie z obowiązującym prawem nie mają takich kompetencji. W związku z powyższym Rada Gminy Aleksandrów Kujawski uchwałą nr VII/76/07

z dnia 6 czerwca 2007 r. uchyliła zaskarżoną uchwałę, co nie ma jednak znaczenia dla rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Dodatkowo wskazuję, iż Gmina Aleksandrów Kujawski nie pobiera opłat za podłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej.

Reasumując i uwzględniając to co powyżej wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga w 1 egz. wraz z aktami sprawy
2. Odpis odpowiedzi na skargę

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Waldemar Bartczak

PR Pa 10.2017

Aleksandrów Kujawski, dnia 7 listopada 2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Za pośrednictwem:
Rady Gminy Aleksandrów Kujawski

Skarżący:
Prokuratura Rejonowa w Aleksandrowie
Kujawskim
ul. Narutowicza 16
87-700 Aleksandrów Kujawski

Organ administracji publicznej:
Rada Gminy Aleksandrów Kujawski
ul. Słowackiego 12
87-700 Aleksandrów Kujawski

SKARGA NA UCHWAŁĘ RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI

I. Na podstawie art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o Prokuraturze (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1767 ze zm.) oraz 3 § 2 pkt 5, art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 2a i art. 57 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.):

zaskarżam uchwałę Rady Gminy Aleksandrów Kujawski nr XL/259/2002 z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej (niepubl. w Dzienniku Urzędowym Woj. Kuj.-Pom.)

II. Na podstawie art. 57 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi zaskarżonej uchwale **zarzucam:**

Rażące naruszenie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz.) w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 827) , poprzez przyjęcie, iż wskazane przepisy ustaw stanowią podstawę do nałożenia obowiązku uiszczenia opłaty przy przyłączeniu nieruchomości do gminnej sieci kanalizacyjnej

III. Na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi **wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości**

Uzasadnienie

Uchwałą z 20 czerwca 2002 r. Nr XL/259/2002, Rada Gminy w Aleksandrowie Kujawskim wprowadziła na terenie gminy opłatę przyłączeniową do gminnej sieci kanalizacyjnej. Jako podstawę do podjęcia tej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym ora z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Zaskarżona uchwała zawiera pięć paragrafów, z których pierwszy stanowi o wysokości opłaty za przyłączenie do sieci. W § 2 wskazano, iż mieszkańcowi przysługuje prawo o rozłożenie opłaty na raty według przyjętych zasad. Z kolei § 3 zawiera zapis, iż opłata „obowiązuje w zakresie realizacji inwestycji pn: „ Unormowanie gospodarki ściekowej dla miast i gmin zrzeszonych w Związku Gmin Ziemi Kujawskiej „ – I etap”. Ostatnie paragrafy zawierają zapisy o organie zobowiązanym do wykonania uchwały i regulacje dotyczące wejścia jej w życie.

Przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem, co winno skutkować stwierdzeniem jej nieważności w całości.

Na wstępie podnieść należy, iż w ocenie skarżącego zaskarżona uchwała jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a tym samym ma moc powszechnie obowiązującą na obszarze działania wskazanego organu. Bezsporne jest, iż za przypisaniem kwestionowanej uchwale cech

aktu prawa miejscowego przemawia – poza wskazanym już zasięgiem terytorialnym – normatywny charakter przepisów, nakazujących określony sposób zachowania się, a ponadto przepisy te mają charakter generalny i abstrakcyjny, bowiem adresaci norm nie są zdefiniowani z nazwy, lecz poprzez wskazanie cech ogólnych, a jednocześnie wynikające z uchwały określone zachowania dotyczą okoliczności powtarzalnych, a nie jednorazowych.

Przypisanie zaskarżonej uchwale cech aktu prawa miejscowego ma doniosłe konsekwencje, które wynikają z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z tym przepisem „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów ...”. Zasada ta została powtórzona w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącym, iż „Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy”. Jednocześnie nie sposób pominąć, iż ustawa zasadnicza w art. 84 przewiduje, iż „Każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych w ustawie”.

Na tej podstawie, nakładanie na obywateli jakichkolwiek obciążeń publicznych wymaga wyraźnego upoważnienia ustawowego, a takie upoważnienie – w odniesieniu do odpłatnego przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej – nie wynika z żadnego przepisu ustawy, a już na pewno nie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten co prawda stanowi, iż do wyłącznej kompetencji rady gminy należy „podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach”, niemniej jednak dyspozycja tego przepisu wprost wskazuje na konieczność powołania przepisów rangi ustawowej, ustanawiającego obciążenie dla obywatela o charakterze publicznoprawnym. Co prawda w zaskarżonej uchwale podano jako podstawę prawną także art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, niemniej jednak przepis ten nie ma zastosowania do stanu faktycznego, będącego przedmiotem regulacji zaskarżonej uchwały. Jego dyspozycja zawiera zapis, iż „Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat

albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego". Należy tutaj podnieść, iż ceny i opłaty w rozumieniu tej ustawy mają charakter dobrowolny i dotyczą osób, które chcą skorzystać z danej usługi, świadczonej przez gminę, a skorzystanie z tej usługi nie jest obarczone jakimkolwiek przymusem, tymczasem opłata nałożona zaskarżoną uchwałą jest opłatą dodatkową, niezależną od jakiegokolwiek uzgodnienia między gminą, przedsiębiorstwem kanalizacyjnym, a właścicielem nieruchomości, narzuconą odgórnie i przymusową. W żadnym razie charakteru tego nie zmienia zapis o możliwości rozłożenia tej opłaty na raty, bowiem w tym zakresie właściciel nieruchomości nie ma swobody decyzyjnej i ewentualne rozłożenie na raty uzależnione jest od stanowiska organu administracji publicznej i może ono dokonać się według określonych zasad, które jednak nie są skonkretyzowane w uchwale.

Należy tutaj zaznaczyć, iż jako podstawy prawnej do nałożenia wskazanej opłaty nie sposób uznać ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a w szczególności art. 19 ust. 1 i 2 tej ustawy. Z przepisów tych wynika jedynie kompetencja rady gminy do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który – jak już wyżej wskazano - jest aktem prawa miejscowego. Natomiast ust. 2 tego artykułu wskazuje na istotne elementy, które powinien zawierać regulamin. W pkt 4 wskazano jedynie, iż regulamin określać ma warunki przyłączania do sieci. Na tej podstawie w ogóle nie sposób wyciągnąć wniosku, iż jednym z tych warunków jest uiszczenie opłaty przez osoby, których nieruchomości są do danej sieci przyłączane, bowiem byłoby to jawnym przekroczeniem upoważnienia ustawowego.

Co prawda w art. 15 ust. 2 ustawy o zaopatrzeniu wskazano, iż „Realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci”, niemniej jednak czym innym jest realizacja budowy przyłączy ze środków określonej osoby, a czym innym żądanie uiszczenia opłaty w zamian za przyłączenie do sieci.

Jednocześnie podnieść należy, iż spełnione zostały formalne warunki do skutecznego zaskarżenia kwestionowanej uchwały, bowiem w myśl art. 94 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym dopuszczalne jest stwierdzenie nieważności uchwały po upływie roku od dnia jej podjęcia, m.in. jeśli jest ona aktem prawa miejscowego.

Co więcej przeszkodą do stwierdzenia nieważności kwestionowanych zapisów uchwały nie jest nawet fakt jej uchylenia, co miało miejsce uchwałą nr VII/76/07 z dnia 6 czerwca 2007 r., bowiem stwierdzenie nieważności niesie ze sobą dalej idące konsekwencje, nakazujące zakwestionować odpowiednie zapisy aktu prawa miejscowego już od dnia, od którego obowiązywać zaczęły określone skutki dla adresatów zawartych w akcie norm.

W tej sytuacji jedynie skierowanie niniejszej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na trwałe wyeliminuje z porządku prawnego uchwałę rażąco sprzeczną z prawem.

Prokurator Prokuratury Rejonowej
Adam Blecharczyk

Załączniki:

- 1) 2 odpisy skargi;
- 2) kopia uchwał nr XL/259/2002 i nr VII/76/07

Prokurator Prokuratury Rejonowej
Adam Blecharczyk

Uchwała nr. XL/259/2002

Rady Gminy Aleksandrów Kujawski
z dnia 20.06.2002

W sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 roku , Nr. 142, poz.1591) w związku z art.4 ust.1 pkt.2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 roku , Nr.9 , poz 43 ze zm.).

Rada Gminy
Uchwała co następuje

§ 1

1. Ustala się opłatę przyłączeniową do gminnej sieci kanalizacyjnej zakończonej studzienką kanalizacyjną - przykanalikiem w wysokości 800 złotych .
2. W przypadku przystosowania we własnym zakresie istniejącego szamba zastępującego przykanalik ustala się opłatę przyłączeniową w wysokości 400 złotych.

§ 2

Zainteresowanemu wykonaniem przyłącza kanalizacyjnego mieszkańcowi w/g przyjętych zasad przysługuje prawo ubiegania się o rozłożenie opłaty określonej w § 1 na raty.

§ 3

Określona w § 1 opłata obowiązuje w zakresie realizacji inwestycji pn: „ Unormowanie gospodarki ściekowej dla miast i gmin zrzeszonych w Związku Gmin Ziemi Kujawskiej” - I etap zgodnie z projektem.

§ 4

Uchwała podlega wykonaniu przez Zarząd Gminy

§ 5

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Spisano i ogłoszono w Zarządzie
Komunalnym

mgr Władysław Kujawski

Aleksandrów Kuj., dnia

Przewodnicząca Rady Gminy

mgr Władysława Sawicha

**Uchwała Nr VII/76/07
Rady Gminy Aleksandrów Kujawski
z dnia 6 czerwca 2007 r.**

**w sprawie uchylenia uchwały Nr XL/259/2002 Rady Gminy Aleksandrów
Kujawski z dnia 20.06.2002 r.**

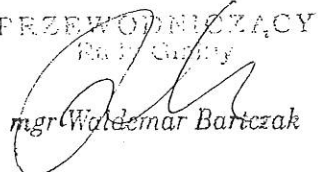
Na podstawie art.18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.
o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm) Rada Gminy
uchwała, co następuje :

§ 1 . Uchyła się uchwałę Nr XL/259/2002 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski
z dnia 20.06.2002 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za przyłącze
kanalizacyjne do gminnej sieci kanalizacyjnej.

§ 2. Uchwała podlega wykonaniu przez Wójta Gminy

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy


mgr Waldemar Bartczak