

Uchwała Nr 5 /P / 2016
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2016 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Kujawski na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Kujawski na 2017 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 – dalej ufp) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Kujawski na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Kujawski na 2017 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 43.060.380,00 zł, z wyodrębnieniem planowanych dochodów bieżących w kwocie 40.876.635,00 zł oraz dochodów majątkowych w kwocie 2.183.745,00 zł, (w tym ze sprzedaży majątku w wysokości 100.000, 00 zł). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że przygotowano niezbędne dokumenty do sprzedaży działek).
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 43.060.380,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 38.900.935,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 4.159.445,00 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną) co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Gmina zaplanowała obligatoryjne rezerwy - ogólną jak i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota zaplanowanej w wydatkach rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2017 r. kwoty subwencji (oświatowej, równoważącej i wyrównawczej) odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Środki zaplanowane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się w całości na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały budżetowej zawiera zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych jak i jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2017 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.


Skład Orzekający wnosi następujące uwagi do przedłożonego projektu uchwały budżetowej:

- w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z wolnych środków, które przeznacza się spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wolne środki zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu,
- w załączniku nr 14 do projektu uchwały budżetowej określającym wydatki funduszu sołectkiego ujęto m.in.; „Koło Gospodyń Wiejskich”. Ogólny opis zadania nie pozwala Składowi Orzekającemu dokonać jednoznacznej oceny zgodności z prawem tych wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do obowiązujących przepisów ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które powinny zostać zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5 tej ustawy, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Halina Strzelecka