

**UCHWAŁA NR VI/33/15
RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI**

z dnia 9 marca 2015 r.

**w sprawie przekazania skargi radnej Katarzyny Zofii Biniak do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz. 594 ze zm.)¹ oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.)² Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Radnej Katarzyny Zofii Biniak z dnia 18 lutego 2015 r. na uchwałę Nr V/32/15 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 13 lutego 2015 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego wraz z odpowiedzią na skargę, nie uwzględniając jej zarzutów.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski.

2. Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

²Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 110 i poz. 1529 oraz z 2014 r. poz. 543.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

mgr Waldemar Bartczak

Urząd 244


PRZEWODNICZĄCY
Marcin Brzdęk
Marcin Brzdęk

UZASADNIENIE

Stosownie do przepisów art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. W dniu 18 lutego 2015 r. została wniesiona za pośrednictwem Rady Gminy Aleksandrów Kujawski skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę Nr V/32/15 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 13 lutego 2015 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

W uzasadnieniu skargi skarżąca wskazuje na wadliwość uchwały.

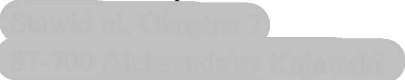
W związku w powyższym zachodzi konieczność przekazania sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

mgr Waldemar Bartczak

Aleksandrów Kujawski, dnia 9 marca 2015 r.

Skarżący:

Radna Katarzyna Zofia Biniak



Organ samorządu terytorialnego:
Rada Gminy Aleksandrów Kujawski
Adres: Urząd Gminy
ul. Juliusza Słowackiego 12
87-700 Aleksandrów Kujawski

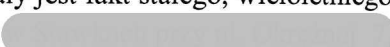
Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przekazuję złożoną w dniu 18 lutego 2015 r. skargę Radnej Katarzyny Zofii Biniak do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę Nr V/32/15 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 13 lutego 2015 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego wraz odpowiedzią na nią wnosząc o jej oddalenie w całości.

Uzasadnienie

W dniu 13 lutego 2015 r. Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjęła uchwałę Nr V/32/15 w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Katarzyny Zofii Biniak. Powyższa uchwała została przekazana Skarżącej w dniu 13 lutego 2015 r., co Skarżąca potwierdziła własnoręcznym podpisem.

Powyższa uchwała została zaskarżona przez Katarzynę Zofię Biniak w całości w dniu 18 lutego 2015 r.. Skarżąca w złożonej przez siebie skardze zarzuciła Radzie Gminy Aleksandrów Kujawski obrazę prawa materialnego tj. art.383 § 1 pkt 2 w zw. z art.10 § 1 pkt 3a i art. 11 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks Wyborczy polegającą na błędnej ich wykładni i nieprawidłowym zastosowaniu, poprzez przyjęcie, że wymeldowanie się z pobytu stałego w gminie Aleksandrów Kujawski i zameldowanie na pobyt czasowy w tej gminie (do dnia 19 stycznia 2019 r.) jest przyczyną utraty prawa wybieralności, mimo, że bezspornym, potwierdzonym nawet w uzasadnieniu przedmiotowej uchwały jest fakt stałego, wieloletniego i nieprzerwanego zamieszkiwania na terenie gminy Aleksandrów Kujawski  co skutkowało całkowicie wadliwym stwierdzeniem w drodze uchwały wygaśnięcia jej mandatu jako radnej Gminy Aleksandrów Kujawski z powodu utraty prawa wybieralności.

Ze stanowiskiem Skarżącej nie sposób się zgodzić.

Na wstępie należy wskazać, że w dniu 19 stycznia 2015 r. radna Katarzyna Zofia Biniak wymeldowała się z pobytu stałego na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski w związku z czym została wykreślona ze stałego rejestru wyborców Gminy Aleksandrów Kujawski. Tego samego dnia radna zameldowała się na pobyt stały na terenie Gminy Miasta Toruń oraz na pobyt czasowy od dnia 19.01.2015 r. do dnia 19.01.2019 r. na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski. Radna Pani Katarzyna Zofia Biniak w związku ze zmianą zameldowania na pobyt stały nie złożyła wniosku o wpisanie jej do rejestru wyborców Gminy Aleksandrów Kujawski, na terenie której zamieszkuje i jest zameldowana na pobyt czasowy. W wyniku wymeldowania się z pobytu stałego na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski, której jest radną oraz brakiem złożenia w tym dniu wniosku o wpisanie jej do rejestru wyborców Gminy Aleksandrów Kujawski, (mimo nieprzerwanego stałego zamieszkiwania na terenie gminy), radna Rady Gminy Aleksandrów Kujawski Pani Katarzyna Zofia Biniak utraciła prawo wybieralności. Radna taki wniosek złożyła dopiero w dniu 2 lutego 2015 r. po otrzymaniu w dniu 29 stycznia 2015 r. od Przewodniczącego Rady Gminy Aleksandrów Kujawski pisma z prośbą o ustosunkowanie się do zaistniałej sytuacji.

Dowód:

1. Zgłoszenie wymeldowania z miejsca pobytu stałego (teren Gminy Aleksandrów Kujawski) wraz z zaświadczeniem o wymeldowaniu z pobytu stałego z dnia 19 stycznia 2015 r.
2. Zawiadomienie o zameldowaniu na pobyt stały (teren Gminy Miasta Toruń) z dnia 20 stycznia 2015 r.
3. Zgłoszenie pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące (teren Gminy Aleksandrów Kujawski) wraz z zaświadczeniem zameldowania na pobyt czasowy z dnia 19 stycznia 2015 r.
4. Pismo Przewodniczącego Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 29 stycznia 2015 r.
5. Wniosek o wpisanie wyborcy do rejestru wyborców z dnia 2 lutego 2015 r.

Zgodnie z art. 10 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, w tym przypadku do rady gminy, ma obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze tej gminy. Przez stałe zamieszkanie należy rozumieć zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu. W orzecznictwie zarówno sądów powszechnych jak i sądów administracyjnych przyjmuje się, że za miejsce stałego pobytu nie uznaje się miejsca, w którym osoba jest zameldowana, ale w którym realizuje swoje podstawowe funkcje życiowe.

Potwierdzeniem stałego zamieszkania określonego w art. 10 § 1 pkt 3 jest wpis do rejestru wyborców (art. 18 § 1 Kodeksu wyborczego). Rejestr wyborców potwierdza przede wszystkim prawo wybierania oraz prawo wybieralności.(art.18 § 5 Kodeksu wyborczego) Wyborcy będący obywatelami polskimi, zameldowani na pobyt stały są wpisywani do rejestru wyborców z urzędu (art.18 § 8 Kodeksu wyborczego). Wyborcy stale zamieszkali na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały wpisywani są do rejestru wyborców, jeżeli złożą w tej sprawie w urzędzie gminy pisemny wniosek (art. 19 § 1 Kodeksu wyborczego). Radna Katarzyna Zofia Biniak wraz z wymeldowaniem się z pobytu stałego na terenie gminy Aleksandrów Kujawski i zameldowania się na jej terenie na pobyt czasowy takiego wniosku nie złożyła. Dokonała tego dopiero w dniu 02 lutego 2015 r. , co nie niweluje przesłanek do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Utrata czynnego prawa wyborczego powoduje z kolei utratę prawa wybieralności (biernego prawa wyborczego). Kodeks wyborczy przyjmuje za zasadę, że prawo wybieralności przysługuje osobie mającej prawo wybierania w danych wyborach (art. 11 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego).

Utrata prawa wybieralności wypełnia przesłankę wygaśnięcia mandatu radnego określoną w art. 383 §1 pkt 2 Kodeksu wyborczego.

W konsekwencji powyższego Rada Gminy Aleksandrów Kujawski zobowiązana była stwierdzić, w drodze uchwały w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny, wygaśnięcie mandatu radnej Pani Katarzyny Zofii Biniak.

Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski, prowadzący rejestr wyborców, w związku z zaistniałą sytuacją oraz wątpliwościami w zakresie interpretacji przepisów Kodeksu wyborczego, obowiązującego do przedmiotowej materii po raz pierwszy od dopiero co rozpoczętej kadencji organów gminy, wystosował w dniu 21 stycznia 2015 r. pismo do Krajowego Biura Wyborczego, Delegatura we Włocławku z prośbą o

potwierdzenie konieczności stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego. W odpowiedzi na nie uzyskał z Krajowego Biura Wyborczego, Delegatura we Włocławku pismo z dnia 27 stycznia 2015 r. potwierdzenie prawidłowości interpretacji przepisów Kodeksu wyborczego oraz konieczności stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej. W treści pisma wskazano, że potwierdzeniem stałego zamieszkania określonego w art. 10 § 1 pkt 3 jest wpis do rejestru wyborców. Wyborcy będący obywatelami polskimi, zameldowani na obszarze gminy na pobyt stały są wpisywani do rejestru wyborców z urzędu. Wymeldowanie się z pobytu stałego swojego miejsca zamieszkania na terenie danej gminy powoduje skreślenie z rejestru wyborców. Dalej nikt kto nie jest wpisany w rejestrze wyborców, nie może być wpisany do spisu wyborców i w konsekwencji nie może zostać dopuszczony do głosowania w wyborach samorządowych.

Dowód:

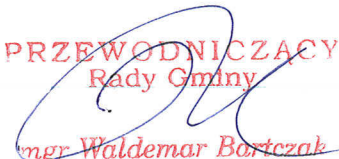
1. Pismo Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 stycznia 2015 r.
2. Pismo Krajowego Biura Wyborczego, Delegatura we Włocławku z dnia 27 stycznia 2015 r.

Prawdą jest, jak podnosi Skarżąca, że Kodeks wyborczy nie wskazuje terminu kiedy należy złożyć wniosek o wpisanie do rejestru wyborców w przypadku zameldowania się na pobyt czasowy. Co więcej jest to uprawnienie z którego wcale wyborca nie musi skorzystać. Jednak w związku ze zmianą zameldowania na pobyt stały na terenie Gminy Miasta Toruń Radna Katarzyna Zofia Biniak została wykreślona z rejestru wyborców Gminy Aleksandrów Kujawski i wpisana do rejestru wyborców Gminy Miasta Toruń. Spis wyborców natomiast potwierdza prawo wybierania i prawo wybieralności. Tym samym to w interesie radnej w celu zabezpieczenia się przed utratą mandatu było złożenie stosownego wniosku o wpis do rejestru w tej samej dacie co dokonywane czynności meldunkowe.

Potwierdzeniem, iż Radna Katarzyna Zofia Biniak wiedziała o konieczności wpisania jej do rejestru wyborców Gminy Aleksandrów Kujawski przed wyborami do Rady Gminy Aleksandrów Kujawski był fakt przemeldowania się w tym czasie z pobytu stałego z terenu Gminy Miasta Toruń na teren Gminy Aleksandrów Kujawski.

Co istotne w sprawie Skarżąca w swojej skardze odwołuje się do wyroków zapadłych w innym stanie prawnym, kiedy obowiązywała ustawa z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176 poz. 1190 ze zm.). Natomiast w Kodeksie wyborczym na podstawie którego podjęto przedmiotową uchwałę novum stanowi m. in. art. 18 § 5, w którym zapisano, że „Rejestr wyborców potwierdza prawo wybierania i prawo wybieralności”, co przesądza że prawo wybierania i prawo wybieralności powiązane jest z rejestrem wyborców.

Reasumując uwzględniając to co powyżej wnoszę jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

mgr Waldemar Bortczak

Załączniki:

1. Skarga w 2 egz. wraz z aktami sprawy
2. Zgłoszenie wymeldowania z miejsca pobytu stałego (teren Gminy Aleksandrów Kujawski) wraz z zaświadczeniem o wymeldowaniu z pobytu stałego z dnia 19 stycznia 2015 r.
3. Zawiadomienie o zameldowaniu na pobyt stały (teren Gminy Miasta Toruń) z dnia 20 stycznia 2015 r.
4. Zgłoszenie pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące (teren Gminy Aleksandrów Kujawski) wraz z zaświadczeniem zameldowania na pobyt czasowy z dnia 19 stycznia 2015 r.
5. Pismo Przewodniczącego Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 29 stycznia 2015 r.
6. Wniosek o wpisanie wyborcy do rejestru wyborców z dnia 2 lutego 2015 r.
7. Pismo Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 stycznia 2015 r.
8. Pismo Krajowego Biura Wyborczego, Delegatura we Włocławku z dnia 27 stycznia 2015 r.
9. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami