

## Protokół Nr 24/23

z posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 22 czerwca 2023 r.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji.

Wyjaśnień udzielała Zastępca Wójta Gminy.

### Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie skargi na działalność Wójta Gminy z dnia 14.06.2023 r.
2. Rozpatrzenie skargi Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim na uchwałę Rady Gminy.

### Do punktu 1-go –

Komisja zapoznała się treścią skargi

Panią A. W. w dniu 14 czerwca 2023r.wniosła skargę na Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski, w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art.67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) oraz ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214)

Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski do złożonej skargi ustosunkował się pismem z dnia 19 czerwca 2023 r.

Rozpatrując skargę ustalono, że Urząd Gminy Aleksandrów Kujawski na podstawie art. 67a Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) tworzy oraz prowadzi, w tym aktualizuje i udostępnia zbiory danych aktów planowania przestrzennego zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

Usługi dotyczące zbioru danych przestrzennych aktów planowania dostępne są pod adresami:

Dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:

Usługa wyszukiwania:

<https://voxly.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa przeglądania:

[https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042/wms](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042/wms)

Usługa pobierania:

[https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042/wfs](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042/wfs)

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego:

Usługa wyszukiwania:

<https://voxly.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa przeglądania:

[https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042\\_suikzp/wms](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042_suikzp/wms)

Usługa pobierania:

[https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042\\_suikzp/wfs](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042_suikzp/wfs)

Informacja dotycząca dostępu do zbioru danych przestrzennych była umieszczona na stronie internetowej Urzędu Gminy Aleksandrow Kujawski w listopadzie 2022 r. w zakładce aktualności.

Niemniej jednak Urząd Gminy Aleksandrów Kujawski po utworzeniu zbiorów oraz usługi danych przestrzennych objętych infrastrukturą nie dokonał zgłoszenia do Głównego Geodety Kraju, co w konsekwencji nie zostało wprowadzone do publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą. Błąd ten zostały naprawiony. Adresy usług przeglądania, pobierania oraz wyszukiwania zostały zgłoszone przed rozpatrzeniem skargi poprzez EPUAP do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

Nie mniej, mimo że nieprawidłowość została usunięta, przedmiotowa skarga na działalność Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski skarga zasługuje na jej uwzględnienie w części w zakresie nie zgłoszenia, a tym samym ujawnienia zbiorów danych przestrzennych dotyczących Gminy Aleksandrow Kujawski Głównemu Geodecie Kraju.

Projekt uchwały został przygotowany przez Komisję i jednogłośnie pozytywnie zaopiniowany.

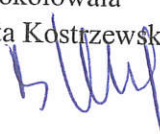
#### **Do punktu 2-go –**

Komisja zapoznała się treścią skargi i postanowiła przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 7 czerwca 2023 r. (data wpływu 14 czerwca 2023 r.) zaskarżającej uchwały:

- 1) uchwałą Nr XLI/349/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski,
- 2) uchwałą Nr I/14/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Protokołowała  
Beata Kostorzewska



Przewodnicząca Komisji  
/-/ Agnieszka Kowalik



Załącznik do uchwały Nr ../.../23

Rady Gminy Aleksandrów Kujawski

z dnia 27 czerwca 2023 r

Aleksandrów Kujawski, dnia 27.06.2023 r.

**Skarżący:**

Prokuratura Rejonowa w Aleksandrowie  
Kujawskim ul. Narutowicza 16  
87-700 Aleksandrów Kujawski

**Organ samorządu terytorialnego:**

Rada Gminy Aleksandrów Kujawski

Adres: Urząd Gminy  
ul. J. Słowackiego 12  
87-700 Aleksandrów Kujawski

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przekazuję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 7 czerwca 2023 r. (data wpływu 14 czerwca 2023 r.) na uchwały:

- 1) uchwałę Nr XLI/349/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski,
- 2) uchwałę Nr I/14/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski

wraz z odpowiedzią na nią wnosząc o **umorzenie postępowania ze względu na jego bezprzedmiotowość** na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.)

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2018 r. Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjęła uchwałę Nr XLI/349/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski.

W dniu 21 listopada 2018 r. Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjęła uchwałę Nr I/14/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski



W dniu 14 czerwca 2023 r. wpłynęła do organu z Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim skarga z dnia 7 czerwca 2023 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwały:

- 1) uchwałę Nr XLI/349/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski,
- 2) uchwałę Nr I/14/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski

którym zarzucono rażące naruszenie art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w zw. Z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1491) przejawiające się w zaniechaniu opublikowania uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym, mimo iż są one aktami prawa miejscowego, i wniesiono o stwierdzenie ich nieważności w całości.

Organ nie podziela stanowiska Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim w związku z wcześniejszym samodzielnym uchyleniem przedmiotowych, zaskarżonych uchwał oraz podjęciem w ich miejsce nowych uchwał, które jako prawo miejscowe zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wobec czego wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o umorzenie postępowania ze względu na jego bezprzedmiotowość w myśl art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.).

Zaskarżone uchwały zostały przez Radę Gminy Aleksandrów Kujawski w dniu 23 maja 2023 r. uchylone i zastąpione przez opublikowane w wojewódzkim dzienniku urzędowych uchwały (dowód w załączeniu):

1. Uchwała Nr LVIII/471/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie **ustalenia diety dla Radnych Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2023 r. poz. 3802)**
2. Uchwała Nr LVIII/472/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. uchylająca uchwałę w sprawie ustalenia diety dla Radnych Gminy Aleksandrów Kujawski (uchwałę będącą przedmiotem przedmiotowej skargi)
3. Uchwała Nr LVIII/473/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2023 r. poz. 3803)
4. Uchwała Nr LVIII/474/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. uchylająca uchwałę w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski (uchwałę będącą przedmiotem przedmiotowej skargi)

Wobec tego, że organ Rada Gminy w Aleksandrowie Kujawskim w dniu 23 maja 2023 r. uchyliła zaskarżone uchwały i w ich miejsce podjęła uchwały, które zostały opublikowane w wojewódzkim dzienniku urzędowym, co nie zostało zakwestionowane przez organ nadzoru - tym samym zaskarżone uchwały utraciły moc.

W rozpoznawanej sprawie jest poza sporem, że zaskarżone uchwały nie weszły do obiegu prawnego, jako akt prawa miejscowego, skoro nie zostały opublikowane w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wywoływały one wprawdzie stosowne skutki prawne - wypłacano wszak na ich podstawie diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych radnym - lecz jedynie jako akty kierownictwa wewnętrznego. Skoro uchwały nie stanowiły w istocie aktów prawa miejscowego to - niezależnie czy winny być przyjęte w takiej formie - znajdują do nich zastosowanie reguły wskazane w art. 94 ust. 1 o ustawy o samorządzie gminnym. Nie można więc stwierdzić ich nieważności po upływie roku od daty ich podjęcia.

Dokonując oceny takiego stanowiska Wysoki Sąd winien mieć jednocześnie na uwadze skutki prawne, jakie wynikałyby z uznania za zasadne stwierdzenie nieważności zaskarżonych uchwał w realiach rozpatrywanej sprawy. Z uwagi na wsteczne skutki orzeczenia w przedmiocie nieważności, prowadziłyby to do destabilizacji reguł wypłacania diet oraz zwrot kosztów podróży służbowych radnym - stałyby się one wypłaconymi bez

podstaw prawnych. Zdaniem organu celem przewidzianych przez prawodawcę instrumentów nadzoru nad działaniami prawotwórczymi samorządów jest stworzenie realnej możliwości eliminowania nieprawidłowości, nie zaś wsteczne destabilizowanie sytuacji prawnej na obszarze danej jednostki terytorialnej. Zgodnie z tym założeniem należy wyklądać treść odnośnych regulacji.

Mając to na względzie - w ocenie organu - gdy określona uchwała nie weszła do obiegu prawnego jako akt prawa miejscowego (brak publikacji) - znajdują do niej zastosowanie jedynie reguły określone art. 94 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie dotyczy jej natomiast wyłączenie, zawarte w końcowej części danej jednostki redakcyjnej.

Wobec powyższych uwarunkowań, w rozpoznawanej sprawie - po zbadaniu legalności zaskarżonych aktów - Sąd mógłby wyłącznie na dzień orzekania - w razie uznania, że są one w istocie wadliwe (wedle zarzutów skargi) - stwierdzić ich niezgodność z prawem, w myśl art. 94 ust. 2 zd. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W takiej sytuacji wadliwe uchwały straciłyby moc z dniem orzeczenia o ich niezgodności z prawem (tak art. 94 ust. 2 zd. 2 wskazanego aktu). Ewentualne rozstrzygnięcie Sądu w danym przedmiocie nie miałyby więc mocy wstecznej. Jednocześnie oba przedmiotowe akty na dzień orzekania przez Sąd już nie obowiązują. Nie ma też przesłanek do przyjęcia, aby - z uwagi na swój zakres przedmiotowy - uchwały mogły wcześniej stanowić podstawę wydania rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych, które mogłyby podlegać wzruszeniu w postępowaniu administracyjnym lub w postępowaniu szczególnym, w rozumieniu art. 147 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Stąd wydanie orzeczenia nie mogłoby mieć żadnych skutków w porządku prawnym. Rozstrzygnięcie w sprawie jest więc bezprzedmiotowe.

Wobec wystąpienia przesłanek umorzenia postępowania, bezzasadne byłoby zajmowanie przez Sąd stanowiska w kwestiach podniesionych w skardze, co do meritum.

**W takiej sytuacji postępowanie przed Sądem zdaniem organu należy umorzyć wobec treści art. 161 § 1 pkt 3 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.**

Słuszność wniosku organu o umorzenie postępowania w związku z jego bezprzedmiotowością potwierdza praktyka sądowa w tożsamych sprawach, w tym m. in.:

- 1) Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 stycznia 2021 r. wydane w sprawie o Sygn. akt II SA/Wa 598/20
- 2) Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 stycznia 2021 r. wydane w sprawie o Sygn. akt II SA/Wa 904/20

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga w 1 egz. wraz z załącznikami
2. Uchwała Nr LVIII/471/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie ustalenia diety dla Radnych Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2023 r. poz. 3802)
3. Uchwała Nr LVIII/472/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. uchylająca uchwałę w sprawie ustalenia diety dla Radnych Gminy Aleksandrów Kujawski (uchwałę będącą przedmiotem przedmiotowej skargi)
4. Uchwała Nr LVIII/473/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2023 r. poz. 3803)

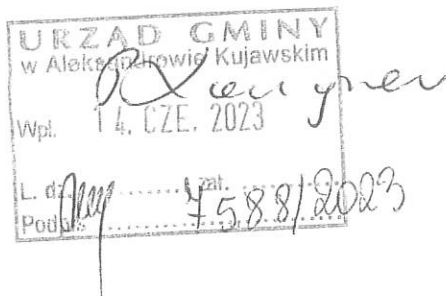
5. Uchwała Nr LVIII/474/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 23 maja 2023 r. uchylająca uchwałę w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski (uchwałę będącą przedmiotem przedmiotowej skargi)
6. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami

Aleksandrów Kuj 2023-06-07



**PROKURATURA REJONOWA**  
w Aleksandrowie Kujawskim  
ul. Narutowicza 16  
87-700 ALEKSANDRÓW KUJAWSKI  
Tel. 54 23 76 250 Fax 54 23 76 260

**4077-0.Pa 7.2023**



**Rada Gminy**  
**ul. Słowackiego 12**  
**87-700 Aleksandrów Kujawski**

Prokuratura Rejonowa w Aleksandrowie Kujawskim w załączeniu przesyła skargę na uchwałę Rady Gminy w Aleksandrowie Kujawskim z 26.03.2018r. Nr XLI/349/18 oraz I/14/18 z 21.11.2018r w sprawie ustalenia diet dla radnych Rady Gminy celem przesłania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy

**Prokurator Prokuratury Rejonowej**  
**Adam Bleharczyk**

Załącznik w

AB/KŚ





Aleksandrów Kujawski, dnia 07.06.2023 r.

**PROKURATURA REJONOWA**

w Aleksandrowie Kujawskim  
ul. Narutowicza 16  
87-700 ALEKSANDRÓW KUJAWSKI  
Tel. 54 23 76 250 Fax 54 23 76 260  
e-mai: biuro.podawcze.praku@prokuratura.gov.pl

4077-0.Pa.7.2023

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz

Za pośrednictwem:  
Rady Gminy Aleksandrów Kujawski

**Skarżący:**

Prokuratura Rejonowa w Aleksandrowie Kujawskim  
ul. Narutowicza 16  
87-700 Aleksandrów Kujawski

**Organ administracji publicznej:**

Rada Gminy w Aleksandrowie Kujawskim  
ul. Słowackiego 12  
87-700 Aleksandrów Kujawski

**SKARGA**

**NA UCHWAŁY RADY GMINY w ALEKSANDROWIE KUJAWSKIM**

I. Na podstawie art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o Prokuraturze ( t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1767 ze zm.) oraz 3 § 2 pkt 5, art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 2a i art. 57 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.):

- a) **zaskarżam** uchwałę Rady Gminy w Aleksandrowie Kujawskim nr XLI/349/18 z dnia 26.03.2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski (niepubl. w Dzienniku Urzędowym Woj. Kuj.- Pom.).
- b) **zaskarżam** uchwałę Rady Gminy w Aleksandrowie Kujawskim nr I/14/18 z dnia 21.11.2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski (niepubl. w Dzienniku Urzędowym Woj. Kuj.- Pom.).

II. Na podstawie art. 57 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi zaskarżonym uchwałom **zarzucam**:

rażące naruszenie art. 42 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. 2019 poz. 506 ze zm.) w zw. z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. 2019, poz. 1461) przejawiające się w zaniechaniu opublikowania uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym, mimo iż są one aktami prawa miejscowego, przez co uchwały nie wywołują skutków prawnych w nich określonych.

III. Na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi **wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwał w całości**.

### **Uzasadnienie**

Uchwałą z dnia 26.03.2018 r. Nr XLI/349/18 Rada Gminy w Aleksandrowie Kujawskim określiła zasady zwrotu kosztów podróży służbowych radnym. Z kolei uchwałą nr I/14/18 z 21.11.2018 r. ustaliła diety dla radnych.

Przedmiotowe uchwały są sprzeczne z prawem, co winno skutkować stwierdzeniem ich nieważności w całości .

W ocenie skarżącego zaskarżone uchwały są aktami prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a tym samym mają moc powszechnie obowiązującą na obszarze działania wskazanego organu. Bezsporne jest, iż za przypisaniem kwestionowanym uchwałom cech aktu prawa miejscowego przemawia ich zasięg terytorialny, normatywny charakter przepisów, nakazujących określony sposób zachowania się lub uprawniający do określonego działania, a ponadto przepisy te mają charakter generalny i

abstrakcyjny, bowiem adresaci norm nie są zdefiniowani z nazwy, lecz poprzez wskazanie cech ogólnych, a jednocześnie wynikające z uchwał określone zachowania dotyczą okoliczności powtarzalnych, a nie jednorazowych. Z kolei uznanie w/w uchwał jako aktów prawa miejscowego otwiera drogę do skutecznego ich zaskarżenia w myśl art. 94 ust. 1 in fine ustawy o samorządzie gminnym.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje się pogląd, iż już jedna norma o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, zawarta w określonym akcie prawnym, powoduje iż akt ten może być uznany za akt prawa miejscowego ( por. wyroki NSA z: 11 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1818/12; 25 lutego 2016 r. sygn. akt II OSK 1572/14; 20 września 2018 r., sygn. akt II OSK 2353/16; 19 czerwca 2019 r. sygn. akt II OSK 2048/17).

Kierując się tymi wskazaniem i analizując treść obu uchwał, należy wskazać, iż dotknięte są wadą, która powoduje, iż określone w nich skutki prawne nie wiążą adresatów przyjętych w tych aktach norm. Poza sporem jest, iż przedmiotowe uchwały są skierowane do radnych, co mogłoby dowodzić, iż krąg adresatów jest ściśle określony, ale nie można tracić z pola widzenia tego, że adresatami uchwał są nie tylko członkowie organu stanowiącego tej kadencji, w której doszło do uchwalenia danego aktu. W ten sposób potencjalnie każdy mieszkaniec danej gminy, wybrany czy to w trybie zwykłym po upływie kadencji poprzedniej rady, czy wybrany na skutek utraty lub wygaśnięcia mandatu innego radnego, może skorzystać z diety, czy zwrotu kosztów podróży, przy czym jedynym ograniczeniem tego uprawnienia jest upływ kadencji członka rady, a zatem są podstawy do przyjęcia wielokrotności możliwości uzyskania diety.

Nie można także zapominać, iż uchwały zostały wydane na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8.03.1990 r o samorządzie gminnym, w których to przepisach w ogólnie nie zawarto dyspozycji, iż regulacja zasad i wysokości diet przyznanych radnym jest lub może być określona w akcie prawnym rangi wewnętrznej.

Pogląd, iż uchwała w sprawie ustalania zasad i wysokości diet radnym jest aktem prawa miejscowego przyjmowany jest także w orzecznictwie ( por. wyroki NSA z 14 czerwca 2022 r. sygn. III OSK 5279/21; 28 kwietnia 2020 r. sygn. akt II OSK 570/19; 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 2794/16; wyrok WSA w Bydgoszczy z 30 maja 2023 r. sygn. Ii SA/Bd 1206/22; wyrok WSA w Warszawie sygn. II SA/Wa 1181/20, wyrok WSA w Rzeszowie z 25 sierpnia 2016 r. sygn. akt II SA/Rz 1701/15).

Uwzględniając powyższe i procedując nad zaskarżonymi uchwałami, nie dochowano obowiązku opublikowania ich w stosownym publikatorze, którym jest Dziennik Urzędowy

Województwa Kujawsko-Pomorskiego, czym naruszono art. 42 ustawy o samorządzie gminnym i art. 2 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z uwagi na co uchwały nie weszły do obiegu prawnego zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ostatniej ustawy.

Wskazane powyżej uchybienia nie pozwalają spojrzeć na analizowane akty prawne inaczej, jak tylko przez pryzmat rażącego naruszenia prawa. W tej sytuacji jedynie skierowanie niniejszej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na trwałe wyeliminuje z porządku prawnego zakwestionowane uchwał.

**Prokurator Prokuratury Rejonowej**

**Adam Blecharczyk**

**Załączniki:**

- 1) 2 odpisy skargi;
- 2) kopia uchwał nr XLI/349/18 i I/14/18



Aleksandrów Kujawski, dnia 19.06.2023r.

Pl.6723.1.2023.AE

**Pan**  
**Waldemar Bartczak**  
**Przewodniczący Rady Gminy**  
**Aleksandrów Kujawski**

### **Odpowiedź na skargę**

W odpowiedzi na złożoną dnia 14 czerwca 2023r. przez Panią Annę Woźnicką skargę na niewykonanie czynności dostępu do danych przestrzennych dotyczących przepisami prawa, w tym:

- Art. 67a-67 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2022 poz. 503 ze zm.),
- ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Tj. Dz. U. z 2021r., poz. 214),

Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski informuje, że Urząd Gminy Aleksandrów Kujawski na podstawie art. 67a Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.) tworzy oraz prowadzi, w tym aktualizuje i udostępnia zbiory danych aktów planowania przestrzennego zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2020 poz. 1916).

Zbiory danych przestrzennych zostały utworzone przez firmę GEOFABRYKA sp. z o.o. w Toruniu, która od dnia 29 września 2022r., zgodnie z zawartą umową na bieżąco aktualizuje zbiory danych przestrzennych i obsługuje oprogramowanie VOXLY.

Usługi dotyczące zbioru danych przestrzennych aktów planowania dostępne są pod adresami:

#### **Dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**

**Usługa wyszukiwania:** <https://voxly.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

**Usługa przeglądania:** [https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042/wms](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042/wms)

**Usługa pobierania:** [https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042/wfs](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042/wfs)

#### **Dla Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego**

**Usługa wyszukiwania:** <https://voxly.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

**Usługa przeglądania:** [https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042\\_suikzp/wms](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042_suikzp/wms)

**Usługa pobierania:** [https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042\\_suikzp/wfs](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042_suikzp/wfs)





Informacja dotycząca dostępu do zbioru danych przestrzennych była umieszczona na stronie internetowej Urzędu Gminy Aleksandrów Kujawski w listopadzie 2022r. w zakładce aktualności.

Niemniej jednak Urząd Gminy Aleksandrów Kujawski po utworzeniu zbiorów oraz usługi danych przestrzennych objętych infrastrukturą nie dokonał zgłoszenia do Głównego Geodety Kraju, co w konsekwencji nie zostało wprowadzone do publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą. Błąd ten został naprawiony. Adresy usług przeglądania, pobierania oraz wyszukiwania zostały zgłoszone dziś poprzez EPUAP do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski uważa skargę Pani Anny Woźnickiej prowadzącej działalność pod nazwą GARD- Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczną w Łodzi za zasadną jedynie w części dotyczącej zgłoszenia zbiorów danych przestrzennych dotyczących gminy Aleksandrów Kujawski Głównemu Geodecie Kraju, co w jakimś zakresie ogranicza dostęp do wskazanych dokumentów przestrzennych.

Jednocześnie zaznaczamy, że wspomniane usługi były cały czas świadczone oraz adresy do nich były publikowane na stronach Urzędu Gminy. W ten sposób Jednostka zapewniała dostęp do danych przestrzennych.

  
**WÓJT**  
*mgr Andrzej Olaszewski*



UCHWAŁA NR .../.../23  
RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI  
z dnia 27 czerwca 2023 r.

w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.<sup>1</sup>), oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.<sup>2</sup>) Rada Gminy uchwala co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 7 czerwca 2023 r. (data wpływu 14 czerwca 2023 r.) zaskarżającej uchwały:

- 1) uchwałę Nr XLI/349/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski,
- 2) uchwałę Nr I/14/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WOJTA  
mgr Andrzej Olszewski

<sup>1</sup>) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.

<sup>2</sup>) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 803.

20.06.2023  
RADCA PRAWNY  
Marcin Brzdęk

## UZASADNIENIE

Stosownie do przepisów art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W dniu 14 czerwca 2023 r. wpłynęła do organu z Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim skarga z dnia 7 czerwca 2023 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwały:

- 1) uchwałę Nr XLI/349/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych Radnym Gminy Aleksandrów Kujawski,
- 2) uchwałę Nr I/14/18 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diety dla radnych Gminy Aleksandrów Kujawski.

Skarżący uchwałąm zarzucił rażące naruszenie art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w zw. Z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1491) przejawiające się w zaniechaniu opublikowania uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym, mimo iż są one aktami prawa miejscowego, oraz wniósł o stwierdzenie ich nieważności w całości.

Organ nie podziela stanowiska Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim w związku z wcześniejszym samodzielnym uchyleniem przedmiotowych, zaskarżonych uchwał oraz podjęciem w ich miejsce nowych uchwał, które jako prawo miejscowe zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wobec czego wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o umorzenie postępowania ze względu na jego bezprzedmiotowość w myśl art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - **Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.)**.

W związku z powyższym zachodzi konieczność przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę, jak w załączniku do uchwały.

- projekt -

UCHWAŁA NR .....

RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI

z dnia 27 czerwca 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 229 pkt.3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.<sup>2)</sup>) Rada Gminy Aleksandrów Kujawski uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się w części za zasadną skargę Pani A. W. na Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski, w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art.67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) oraz ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) w zakresie nie zgłoszenia, a tym samym ujawnienia zbiorów danych przestrzennych dotyczących gminy Aleksandrów Kujawski Głównemu Geodecie Kraju.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadamiania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2023 r., poz.572.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U. z 2023 r., poz. 803.

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

Zgodnie z art.229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest rada gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 22 czerwca 2023 r. rozpatrywała skargę wniesioną przez Panią A. W. w dniu 14 czerwca 2023r. na Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski, w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art.67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) oraz ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214)

**Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski do złożonej skargi ustosunkował się pismem z dnia 19 czerwca 2023 r.**

Rozpatrując skargę ustalono, że Urząd Gminy Aleksandrów Kujawski na podstawie art. 67a Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) tworzy oraz prowadzi, w tym aktualizuje i udostępnia zbiory danych aktów planowania przestrzennego zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

Usługi dotyczące zbioru danych przestrzennych aktów planowania dostępne są pod adresami:

Dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:

Usługa wyszukiwania:

<https://voxly.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa przeglądania:

[https://voxly.pl/geoserver/voxly\\_app\\_0401042/wms](https://voxly.pl/geoserver/voxly_app_0401042/wms)