

MARSZAŁEK

Województwa Kujawsko-Pomorskiego

ŚG-IV.726.6.2022



Toruń, dnia 28 grudnia 2022 r.

DECYZJA



Na podstawie:

- art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.),
- art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 12 sierpnia 2022 r. (data wpływu do organu: 16 sierpnia 2022 r.), znak: O/BY.I-2.5300.1.4.2021.MW uzupełnionego pismem z dnia 9 września 2022 r. (data wpływu do organu: 12 września 2022 r.), znak: O/BY.I-2.5300.1.4.2021.MW złożonego przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad reprezentowanego przez Pana Sebastiana Borowiaka Dyrektora Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Bydgoszczy, w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 sierpnia 2019 r., znak: ŚG-IV.726.1.2018 sprostowanej postanowieniem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: ŚG-I-P.726.1.2021,

orzekam

zmienić na wniosek Strony ostateczną decyzję Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 sierpnia 2019 r., znak: ŚG-IV.726.1.2018 sprostowaną postanowieniem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: ŚG-I-P.726.1.2021, nakładającą na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, zarządcę autostrady A-1 Toruń – Stryków, na odcinku: węzeł Czerniewice – granica województwa kujawsko-pomorskiego i łódzkiego, obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko hałasu komunikacyjnego na odcinku autostrady A-1 przebiegającego przez miejscowość Nowy Ciechocinek i Otłoczyn na terenach podlegających ochronie akustycznej w miejscach stwierdzonych przekroczeń, tj.: w otoczeniu punktu pomiarowego P1 (18°45'22,1"E; 52°52'23"9"N), zlokalizowanego w miejscowości Nowy Ciechocinek 15 (działka ewidencyjna nr 80/8 obr. 0012, gm. Aleksandrów Kujawski), poprzez zmniejszenie hałasu co najmniej do poziomu dopuszczalnego, w następującym zakresie:

1. Zmienia się pkt II decyzji i nadaje brzmienie:

Określić termin wykonania obowiązku ustalonego w pkt I decyzji do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Pozostałe zapisy decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 sierpnia 2019 r., znak: ŚG-IV.726.1.2018 sprostowanej postanowieniem Marszałka

Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: ŚG-I-P.726.1.2021, pozostawia się bez zmian.

UZASADNIENIE

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad reprezentowany przez Pana Sebastiana Borowiaka Dyrektora Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Bydgoszczy, wystąpił do Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z wnioskiem z dnia 12 sierpnia 2022 r. (data wpływu do organu: 16 sierpnia 2022 r.), znak: O/BY.I-2.5300.1.4.2021.MW, uzupełnionym pismem z dnia 9 września 2022 r. (data wpływu do organu: 12 września 2022 r.), znak: O/BY.I-2.5300.1.4.2021.MW, o zmianę decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 sierpnia 2019 r., znak: ŚG-IV.726.1.2018 sprostowanej postanowieniem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: ŚG-I-P.726.1.2021 nakładającej na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, zarządcę autostrady A-1 Toruń – Stryków, na odcinku: węzeł Czerniewice – granica województwa kujawsko-pomorskiego i łódzkiego, obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko hałasu komunikacyjnego na odcinku autostrady A-1 przebiegającego przez miejscowość Nowy Ciechocinek i Otłoczyn na terenach podlegających ochronie akustycznej w miejscach stwierdzonych przekroczeń, tj.: w otoczeniu punktu pomiarowego P1 (18°45'22,1"E; 52°52'23"9"N), zlokalizowanego w miejscowości Nowy Ciechocinek 15 (działka ewidencyjna nr 80/8 obr. 0012, gm. Aleksandrów Kujawski), poprzez zmniejszenie hałasu co najmniej do poziomu dopuszczalnego, w zakresie określenia nowego terminu wykonania obowiązku nałożonego ww. decyzją.

Tutejszy Organ pismem z dnia 2 września 2022 r., znak: ŚG-IV.726.6.2022 wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych we wniosku. Wniosek został uzupełniony w żądanym zakresie.

Stronami przedmiotowego postępowania administracyjnego obok Wnioskodawcy są również właściciele działek położonych w otoczeniu autostrady A1 na odcinakach od km 158+900 do km 159+500 i od km 163+900 do km 164+900. Mając na uwadze powyższe, tutejszy Organ pismem z dnia 28 września 2022 r., znak: ŚG-IV.726.6.2022 zawiadomił o toczącym się postępowaniu administracyjnym w przedmiocie zmiany ww. decyzji pozostałe Strony postępowania. Zgodnie z art. 362 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.) w związku z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) informację o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie podano do publicznej wiadomości na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Aleksandrów Kujawski lub inny zwyczajowo przyjęty sposób, Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu i na stronie internetowej www.bip.kujawsko-pomorskie.pl.

W myśl zapisu art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego pismem z dnia 10 listopada 2022 r., znak: ŚG-IV.726.6.2022, poinformowano Strony o zebraniu materiału dowodowego w sprawie oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy, możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia żądań w toczącym się postępowaniu. Ponadto, zgodnie z art. 79a §1 ww. ustawy, poinformowano Wnioskodawcę, że w ocenie tutejszego Organu za przedłużeniem terminu

wykonania nałożonego ww. decyzją obowiązku o kolejny czasookres nie przemawia interes społeczny, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z jego żądaniem.

Odpowiadając na przedmiotowe zawiadomienie w piśmie z dnia 18 listopada 2022 r., O/BY.I-2.5300.1.4.2021.MW Strona przedstawiła informacje o podjętych w tej sprawie działaniach i ich rezultatach.

Rozpatrując przedmiotową sprawę tutejszy Organ zauważył co następuje:

Przedmiotową decyzją nałożono na Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, zarządcę autostrady A-1 Toruń - Stryków, na odcinku: węzeł Czerniewice – granica województwa kujawsko-pomorskiego i łódzkiego, obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko hałasu komunikacyjnego na odcinku autostrady A-1 przebiegającego przez miejscowość Nowy Ciechocinek i Otłoczyn na terenach podlegających ochronie akustycznej w miejscach stwierdzonych przekroczeń, tj.: w otoczeniu punktu pomiarowego P1 (18°45'22,1"E; 52°52'23"9"N), zlokalizowanego w miejscowości Nowy Ciechocinek 15 (działka ewidencyjna nr 80/8 obr. 0012, gm. Aleksandrów Kujawski), poprzez zmniejszenie hałasu co najmniej do poziomu dopuszczalnego. Termin realizacji obowiązku nałożonego ww. decyzją określony został na okres 3 lat od dnia uprawomocnienia się decyzji tj. od 2 października 2019 r.

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad reprezentowany przez Pana Sebastiana Borowiaka Dyrektora Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Bydgoszczy w uzasadnieniu swojego wniosku o zmianę terminu wykonania ww. obowiązku wskazał, że okres realizacji postanowień ww. decyzji przypadł na trudny czas trwania pandemii, która wpłynęła na problemy z wyłonieniem wykonawców postępowań przetargowych oraz trwającej wojny w Ukrainie, która negatywnie wpłynęła na sytuację na rynku budowlanym powodując m.in.: wzrost ceny materiałów budowlanych oraz odpływ pracowników. Z treści ww. uzasadnienia wynika, że pomimo bardzo trudnej sytuacji społecznej i geopolitycznej przez cały czas Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad podejmował czynności zmierzające do wyeliminowania hałasu komunikacyjnego na ww. terenie. W celu wywiązania się z obowiązku nałożonego ww. decyzją ogłoszono dotychczas dwa postępowania przetargowe na budowę ekranów, mających wyeliminować uciążliwości generowanego od autostrady hałasu komunikacyjnego (tj. w dniu 29 kwietnia 2022 r. oraz w dniu 5 sierpnia 2022 r.). Pierwsze postępowanie przetargowe nie zostało rozstrzygnięte z uwagi na brak środków finansowych (najniższa oferta przewyższała kwotę zaplanowaną na sfinansowanie zamówienia). Z kolei drugie postępowanie przetargowe zakończyło się wyłonieniem wykonawcy. Mając na uwadze powyższe, w ocenie Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, dołożono wszelkich starań aby wybudować dodatkowe ekrany, które zapewnią wywiązanie się z obowiązku nałożonego ww. decyzją administracyjną. Wnioskodawca zwrócił również uwagę, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, jako jednostka Skarbu Państwa, przy realizacji ww. zadania jest zobowiązana do przestrzegania prawa (w szczególności przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych), jak i wewnętrznych procedur.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako organ ochrony środowiska ma konstytucyjny i ustawowy obowiązek ochrony środowiska. Ochrona środowiska jest jedną z form zapewnienia bezpieczeństwa ekologicznego, która koncentruje się na przeciwdziałaniu

degradacji środowiska naturalnego oraz takim jego zmianom, które mogłyby negatywnie oddziaływać na zdrowie ludzkie. Samo zaś bezpieczeństwo ekologiczne służy przede wszystkim dążeniu do stworzenia środowiska bytowania człowieka wolnego od zagrożeń, które mogłyby niekorzystnie wpływać na jego zdrowie lub zagrażać jego życiu.

Art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego stanowi, że decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

W niniejszej sprawie spełnione zostały powyższe przesłanki. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad z uwagi na trudną sytuację społeczną w kraju i geopolityczną zmuszony był do wystąpienia do tutejszego Organu o wydłużenie terminu wykonania powyższego zadania. Należy zaznaczyć, że termin wykonania nałożonego ww. decyzją obowiązku nie był dotychczas zmieniany a rozstrzygnięcie ostatniego przetargu i wyłonienie wykonawcy wskazuje na duże prawdopodobieństwo jego realizacji w zaproponowanym przez Stronę terminie. Ponadto należy podkreślić, że w toku prowadzonego postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie nie zostały wniesione przez zainteresowane Strony żadne uwagi oraz sprzeciwy. Za wykonaniem obowiązku nałożonego decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 sierpnia 2019 r., znak: ŚG-IV.726.1.2018, sprostowaną postanowieniem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2021 r., znak: ŚG-I-P.726.1.2021, przemawia zarówno interes Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z siedzibą w Warszawie, jak i interes społeczny przejawiający się w dążeniu do ograniczenia oddziaływania hałasu komunikacyjnego na środowisko a przede wszystkim na mieszkańców będących w jego zasięgu.

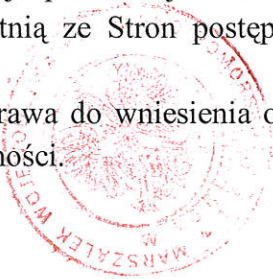
Mając na uwadze powyższe Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronom odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.



z up. Marszałka Województwa
Anna Błuska (1)
Dyrektor
Departamentu Środowiska

Otrzymują:

1. Sebastian Borowiak pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, ul. Fordońska 6, 85-085 Bydgoszcz;
2. Pozostałe Strony postępowania zgodnie z art. 49 Kpa w związku z art. 362 ust. 2a Prawo ochrony środowiska poprzez obwieszczenie - na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Aleksandrów Kujawski lub inny zwyczajowo przyjęty sposób w miejscowości właściwej ze względu na przedmiot postępowania i Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, ul. Targowa 13/15 oraz poprzez zamieszczenie jej na stronie internetowej: www.bip.kujawsko-pomorskie.pl;
3. Aa.

Po podaniu do publicznej wiadomości niniejszego pisma proszę o zwrotną informację do Departamentu Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu o miejscu i terminie wywieszenia (data wywieszenia i zdjęcia) niniejszej informacji.

