

OŚ.6140.1.35.2022.MKM

Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
we Włocławku  
ul. Kilińskiego 2  
87-800 Włocławek

W związku ze złożonym w dniu 06 maja 2022 r. odwołaniem Stowarzyszenia na Rzecz Zwierząt „COEXISTENCE” z siedzibą w Gdańsku od decyzji Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski znak: OŚ.6140.1.32.2022.MKM z dnia 08 kwietnia 2022 r. o odmowie czasowego odebranie psów przebywających na terenie posesji zamieszkałej w Odolionie ul. Leśna 7, gm. Aleksandrów Kujawski utrzymywanych w kojcach (ok. 28 szt. głównie ras owczarek niemiecki i golden retriewer), Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski przekazuje wraz ze złożonym pismem akta przedmiotowej sprawy ponumerowane od 1 do 96.

Ponadto, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski składa wyjaśnienia do poszczególnych zarzutów stawianych w odwołaniu Stowarzyszenia.

- 1) Odnośnie zarzutu stawianego w pkt 1 i 2 odwołania: tut. Organ nie zgadza się ze stanowiskiem Stowarzyszenia o niezabraniu kompletnego materiału dowodowego oraz niedokonaniu wszechstronnej oceny zebranego już materiału dowodowego.

Organ administracji publicznej stosownie do treści art. 7 K.p.a. zobowiązany jest do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. W tym celu winien on w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy (art. 77 § 1 K.p.a.). Ocena, czy dana okoliczność została udowodniona jest bowiem możliwa dopiero na podstawie całości materiału dowodowego (art. 80 K.p.a.). Rządząca postępowaniem administracyjnym zasada oficjalności (Art. 7, art. 75 K.p.a.) wymaga, by w toku postępowania organy administracji publicznej podejmowały wszelkie kroki niezbędne do wyjaśnienia i załatwienia sprawy i dopuszczały jako dowód wszystko, co może przyczynić się do jej wyjaśnienia.

Ocena materiału dowodowej, o której mowa powyżej dokonana została poprzez przeprowadzone rzetelnie 3 wizje lokalne z zaproszeniem na nie Powiatowego Lekarza Weterynarii w Aleksandrowie Kujawskim, Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami Oddział Włocławek oraz Lekarza Weterynarii Pana Mikołaja Ranus, a mianowicie:

- wizję lokalną w dniu 14.01.2022 r. w Odolionie ul. Leśna 7, gm. Aleksandrów Kujawski dot. utrzymywanych w kojcach psów (ok. 28 szt. głównie ras owczarek niemiecki i golden retriewer). Mając na uwadze wsparcie eksperckie w uzyskaniu oceny stanu faktycznego i wydania stosownej opinii, która będzie traktowana, jako środek dowodowy w ww. postępowaniu tut. organ zaprosił Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami Oddział Włocławek, Lekarza Weterynarii Pana Mikołaja Ranus oraz PIW w Aleksandrowie Kujawskim, która nie brała udziału w wizji lokalnej;

- wizję lokalną w dniu 10.02.2022 r. dot. sprawdzenia wykonania zaleceń zawartych w protokole z dnia 14.01.2022 r. W trakcie wizji z udziałem dwóch przedstawicieli Powiatowej Inspekcji Weterynarii w Aleksandrowie Kujawskim oraz Lekarza Weterynarii Pana Mikołaja Ranus potwierdzono wykonanie poprawy warunków w zakresie wskazanym w piśmie znak: OŚ.6140.1.8.2022.MKM z dnia 21 stycznia 2022 r. Wszelkie uwagi pracowników PIW w Aleksandrowie Kujawskim oraz lekarza weterynarii zostały spisane w protokole oględzin z dnia 10.02.2022 r.

- wizję lokalną w dniu 18.02.2022 r. na wniosek pracowników Powiatowej Inspekcji Weterynarii w Aleksandrowie Kujawskim dot. okazania pozostałych zwierząt utrzymywanych w domu oraz pomieszczeń stanowiących zaplecze techniczne prowadzonej hodowli (pracownicy PIW ostatecznie nie wzięli w niej udziału).

Tut. organ nie zgadza się ze stwierdzeniem o zaniechaniu uzyskania informacji od PIW w Aleksandrowie Kujawskim. Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski w związku z otrzymaną opinią znak PIWoz.912.4.1.1.2021/2022 z dnia 05.01.2022 r., wystąpił pismem znak: OŚ.6140.5.4.2021.AP z dnia 13.01.2022 r. powołując się na art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a Ustawy z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) z prośbą o udostępnienie kserokopii protokołu i załączników fotograficznych z kontroli przeprowadzonej w dniu 05.01.2022 r. Powiatowy Inspektor Weterynarii pomimo asysty funkcjonariuszy policji podczas kontroli potwierdził pismem znak: PIWoz.912.4.1.1.2022 z dnia 18 stycznia 2022 r., że do sporządzenia protokołu oraz przeprowadzenia czynności kontrolnych w pełnym zakresie nie doszło z powodu zachowania kontrolowanej. W takim razie należałoby uznać, że nie dokonano zasadniczych ustaleń w sprawie, co świadczy o przeprowadzeniu kontroli przez Powiatowego Lekarza Weterynarii z naruszeniem podstawowych zasad tj. naruszenia art. 67 § 2 pkt. 3 oraz 68 § 2 k.p.a, zgodnie z którym w szczególności sporządza się protokół oględzin i ekspertyz dokonywanych przy udziale przedstawiciela organu administracji publicznej. Protokół odczytuje się wszystkim osobom obecnym, biorącym udział w czynności urzędowej, które powinny go następnie podpisać. Odmowę lub brak podpisu którejkolwiek osoby należy omówić w protokole. Ponadto wskazać należy, że na wniosek tut. organu została udostępniona dokumentacja z wizytacji posesji z dnia 02 lutego 2022 r. przez Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Bydgoszczy tj. notatki z uzyskanych wyjaśnień

wraz z dokumentacją lekarsko-weterynaryjną oraz dokumentacją fotograficzną. Z ww. materiału wynikało, że pracownicy WIW dokonali opisu warunków, w jakich przetrzymywane są zwierzęta na posesji utrzymywanych w kojcach, potwierdzili podjęcie działań przez właścicielkę hodowli zmierzających do wykonania zaleceń poprawy warunków bytowych psów, dokonując również wizji zaplecza technicznego oraz pomieszczeń budynku mieszkalnego, gdzie były przetrzymywane pozostałe zwierzęta.

Ponadto, tut. organ nie zgadza się z zarzutem niezasięgnięcia opinii fachowców, z uwagi na to, że po pierwszej przeprowadzonej wizji wystąpiono do uczestników tejże wizji o jej przedstawienie: tj. opinia lekarsko – weterynaryjna lekarza Pana Mikołaja Ranus z dnia 19.01.2022 r. (data wpływu do tut. urzędu 24.01.2022 r.) oraz ocena hodowli TOZ Odział we Włocławku z dnia 17.01.2022 r. (data wpływu do tut. urzędu 18.01.2022 r.). Z obu opinii zarówno lekarza weterynarii wolnej praktyki jak i przedstawicieli Towarzystwa, po zastanym stanie warunków nie było wymagane podjęcie natychmiastowego działania, mającego na celu odebranie psów przetrzymywanych w kojcach.

Co do ustalenia liczby zwierząt znajdujących się na posesji

organ dokonywał ustaleń na podstawie przeprowadzonych ww. wizji lokalnych. Ponadto, w przekazanej przez Powiatowego Lekarza Weterynarii informacji w piśmie znak: PIWoz.912.4.1.2021/2022 z dnia 05.01.2022 r. wskazano jedynie orientacyjną liczbę psów. W tym miejscu podkreślić należy, że we wszczętym postępowaniu administracyjnym zawiadomieniem znak: OŚ.6140.1.1.2022.MKM z dnia 13.01.2022 r. w sprawie wydania decyzji o czasowym odebraniu psów przebywających na terenie posesji

zamieszkałej w Odolionie ul. Leśna 7, gm. Aleksandrów Kujawski dotyczyło psów utrzymywanych w kojcach (ok. 28 szt. głównie ras owczarek niemiecki i golden retriewer) zgodnie ze wskazaniem w opinii znak: PIWoz.912.4.1.2021/2022 z dnia 05.01.2022 r. przez Powiatowego Lekarza Weterynarii.

Podczas wizji w dniu 14.01.2022 r. właścicielka hodowli nie posiadała dokumentacji weterynaryjnej na miejscu, ale potwierdzono, że dokumentacja ta znajdowała się u lekarza weterynarii prowadzącego opiekę weterynaryjną tj. Gabinet Weterynaryjny Cezary Korzeniowski, Wołuszewo 130, 87-720 Ciecchocinek, która w trakcie prowadzonego postępowania dołączona została do akt sprawy.

W związku z powyższym, w ustosunkowaniu się do 1) i 2) zarzutu podniesionych w odwołaniu potwierdzono, że przedmiotowa sprawa prowadzona była w systemie ciągłym, systematycznie uzupełniania i analizowana o zbierany materiał dowodowy, również o ten pozyskany od organów (PIW i WIW), jak wskazuje Stowarzyszenie w odwołaniu, posiadających największe ustawowe kompetencje do oceny warunków w jakich przebywają zwierzęta.

- 2) W odniesieniu do zarzutu Stowarzyszenia z punktu nr 3 cyt. „naruszenie art. 31 KPA poprzez niedopuszczenie do udziału w niniejszej sprawie organizacji społecznej – Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami z siedzibą we Włocławku, pomimo wyrażania takiej woli przez tę organizację”, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski oświadcza, że pismem znak OŚ.6140.1.26.2022.MKM z dnia 24.02.2022 r. Towarzystwo zostało poinformowane, że zgodnie z art. 31 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) może zawnioskować o dopuszczenie go do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Oficjalny wniosek nie został złożony przez Towarzystwo.
- 3) Wyjaśniając zarzut z pkt 4 cyt. „naruszenie art. 62 KPA poprzez nieuwzględnienie w niniejszym postępowaniu zwierząt ras małych (buldożki i papillony) przebywających w domu \_\_\_\_\_, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski przeprowadzając kontrolę warunków utrzymania zwierząt na posesji w miejscowości Odolion ul. Leśna 7, gm. Aleksandrów Kujawski, bazował na opinii Powiatowej Inspekcji Weterynarii w Aleksandrowie Kujawskim dotyczącej kontroli warunków utrzymania zwierząt domowych i gospodarskich przeprowadzonej w dniu 04 stycznia 2022 r. Wnioskowano w niej o natychmiastowe odebranie psów przebywających na terenie ww. posesji, utrzymywanych w kojcach (ok. 28 szt. głównie ras owczarek niemiecki i golden retriewer). Nie wystąpiono o odbiór psów ras małych utrzymywanych przez właścicielkę w domu, nie skontrolowano ich stanu zdrowia i warunków zapewnionego im dobrostanu. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Aleksandrowie Kujawskim jest organem sprawującym nadzór nad

przestrzeganiem przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 1421), co stanowi, iż wszelka działalność mająca za przedmiot żywe zwierzęta, tj. np. ich chów i hodowlę, transport, utrzymywanie, przetrzymywanie oraz obrót, podlega nadzorowi powiatowych lekarzy weterynarii. Dodatkowo, na wniosek pracowników Powiatowej Inspekcji Weterynarii ustalona została dodatkowa wizja, celem okazania przez właścicielkę pozostałych zwierząt utrzymywanych w domu oraz pomieszczeń stanowiących zaplecze techniczne prowadzonej hodowli. Przedmiotowa wizja odbyła się dnia 18.02.2022 r. Pracownicy Powiatowej Inspekcji Weterynarii w Aleksandrowie Kujawskim zrezygnowali z jej udziału. Stan zwierząt i warunki ich utrzymania po tej kontroli oceniono, jako dobre, co potwierdził dyplomowany lekarz weterynarii Pan Mikołaj Ranus, prowadzący przychodnię weterynaryjną „RANVET” w Aleksandrowie Kujawskim, ul. Wyspiańskiego 3.

- 4) Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski oświadcza, że w odniesieniu do zarzutu nr 5 cyt. „naruszenie art. 10 KPA poprzez zapewnienie stronie skarżącej teoretycznego, a nie faktycznego udziału w niniejszej sprawie, gdyż decyzja została wydana przed odebraniem przez organ stanowiska Stowarzyszenia w zakresie zgromadzonego materiału dowodowego”, termin ustawy 7 dni na zgłaszanie uwag i wniosków został przez tut. Urząd zachowany. Stowarzyszenie miało możliwość zgłoszenia uwag i wniosków do wydanego dnia 11.03.2022 r. zawiadomienia znak: OŚ.6140.1.28.2022.MKM o zebranych materiale. Korespondencję odebrano dopiero dnia 31.03.2022 r. i od tego terminu liczono rzeczywisty czas na wydanie decyzji do prowadzonego ww. postępowania, zgodnie z art. 57 § 1 KPA. Stowarzyszenie było w posiadaniu fotografii i kserokopii zebranego materiału dowodowego w postępowaniu od dnia 01.04.2022 r., a w tym dniu w trakcie zapoznania się z aktami sprawy członek Stowarzyszenia Pani Anna Janicka poinformowała pracownika urzędu, że nie zamierzają wnosić uwag na tym etapie zebranego materiału, ponieważ spodziewają się, że wydana decyzja będzie rozstrzygać o odmowie czasowego odebranie psów przebywających na terenie posesji Posiadając powyższą informację oraz z uwagi na toczenie się przedmiotowego postępowania administracyjnego od 13 stycznia 2022 r. tut. organowi zależało na jego zakończeniu. Co zostało uczynione wydaną decyzją w dniu 08.04.2022 r. Ponadto, przedłożone stanowisko stowarzyszenia pismem z dnia 07.04.2022 r. (data wpływu do tut. urzędu 13.04.2022 r.) nie miałyby wpływu na zmianę wydanego rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

Wskazując na powyższe, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski prosi o rozpatrzenie odwołania Stowarzyszenia na Rzecz Zwierząt „COEXISTENCE” z siedzibą w Gdańsku jako bezzasadne oraz utrzymanie w mocy decyzji znak: OŚ.6140.1.32.2022.MKM z dnia 08 kwietnia 2022 r.

**Załączniki:**

1. Klauzula informacyjna - zgodnie z art. 13 ust.1 i 2 rozporządzenia 2016/679;
2. Skład akt od 1 do 96;

**Otrzymują:**

1. Adresat;
- 2.
3. Stowarzyszenia na Rzecz Zwierząt „COEXISTENCE” z siedzibą w Gdańsku;
4. OŚ – a/a.

Z up. Wójta  
*MMAU*

*mgr inż. Maria Urzęd-Makowska*  
Pracownik Wydziału Ochrony Środowiska