

**Uchwała Nr IX/25/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 marca 2016 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/126/16 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 8 marca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1136).

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XIX/126/16 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 8 marca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1136).

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Aleksandrów Kujawski w dniu 8 marca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XIX/126/16 w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 18 marca 2016 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium w dniu 4 kwietnia 2016 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 30 marca 2016 r., znak RIO-KA-4010-9-2/2016 został zawiadomiony Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski. Na obrady Kolegium przybyli Marek Buczko – Skarbnik Gminy Aleksandrów Kujawski oraz Maja Majewska – Kierownik Wydziału Spraw Obywatelskich Gminy Aleksandrów Kujawski, którzy przedłożyli stosowne upoważnienia i złożyli wyjaśnienia.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy uchwaliła zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski, w wysokości 10% miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny – w przypadku rodzin wielodzietnych, od każdej osoby w rodzinie, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o karcie dużej rodziny (Dz. U. z 2014 r. poz. 1863 z późn. zm.).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, że § 1 tej uchwały w sposób istotny narusza art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 – dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Zgodnie z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014 r. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359).

W ocenie Kolegium Rada Gminy nie mogła zwolnić właścicieli nieruchomości w części z miesięcznych stawek opłat, gdyż zgodnie z powołanym wyżej przepisem Rada Gminy w drodze uchwały, mogła zwolnić w całości lub w części właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wyłącznie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kolegium Izby zauważa, że stawka opłaty i opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie są pojęciami tożsamymi. Stawka opłaty jest jedynie elementem, który jest konieczny do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty od jednego mieszkańca ustalonej w uchwale przez Radę Gminy.

Poza tymi zasadniczymi regulacjami do uchwały załączono „Regulamin udzielania zwolnień w części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz wzór wniosku o przyznanie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z treścią § 1 ust. 4 „Regulaminu udzielania zwolnień w części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” – na potwierdzenie prawa do zwolnienia w części z opłaty i chęci z jego skorzystania właściciel nieruchomości dołącza do składanej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (pierwszej lub zmiany, gdy deklaracja była już złożona) stosowny wniosek, którego wzór stanowi załącznik do regulaminu.

Nałożenie na właściciela nieruchomości takiego obowiązku, tj. złożenia wniosku, nie znajduje podstaw w przepisach art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącym podstawę prawną kwestionowanej uchwały. Przepis ten daje Radzie Gminy prawo wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale nie upoważnia do nakładania na właściciela dodatkowego obowiązku w postaci składania wniosku. Należy zatem uznać, że regulacja zawarta w § 1 ust. 4 regulaminu udzielania zwolnień wykracza poza zakres delegacji ustawowej.

W ocenie Kolegium kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości wykazuje w deklaracji, która powinna uwzględniać to zwolnienie. Stosownie bowiem do przepisów art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy, która korzysta z uprawnienia do wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest również uprawniona na podstawie art. 6m ust. 1b pkt 3 i art. 6n ust. 2 cytowanej wyżej ustawy, do wprowadzenia wymogu podania w deklaracji danych stanowiących podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z powyższych przepisów wynika, że żądanie podania danych stanowiących podstawę do zastosowania zwolnienia oraz potwierdzenia tych danych, winno nastąpić w uchwale określającej wzór deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium Rada Gminy naruszyła zarówno art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i też zasadę legalizmu, zgodnie z którą Rada zobowiązana jest do ścisłego przestrzegania delegacji ustawowej. Zasada ta wynika wprost z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Zatem tylko i wyłącznie jak stanowi ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6k ust. 4 Rada jest kompetentna do wprowadzenia zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy.



Przewodniczący Kolegium  
mgr. Tadeusz Bobek