

**Uchwała Nr 12 /WPF / 2018**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 11 grudnia 2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrów Kujawski.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca        - Halina Strzelecka  
Członkowie :            - Elżbieta Osińska  
                              - Jan Sieklucki

postanowił

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrów Kujawski z uwagą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrów Kujawski (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z WPF, w tym z przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. WPF zawiera elementy określone

w art. 226 ufp i sporządzona została na okres, w którym planuje się spłacić zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Na 2019 r. zaplanowano budżet zrównoważony. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej analizy poziomu długu zakładanego w projekcie uchwały w sprawie zmiany WPF na koniec 2019 r. (załącznik nr 1 do WPF), ponadto należy zweryfikować kolumny 11.4, 11.5, 11.6 suma tych kolumn powinna być równa danym wynikającym z kolumny 2.2.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, obowiązują przepisy wynikające z art. 243 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Przeprowadzona analiza wykazała, że w badanej jednostce, istotny wpływ na kształtowanie się powyższych relacji będzie miała realność pozyskiwania dochodów budżetu i wypracowanie planowanych nadwyżek operacyjnych. Niezrealizowanie dochodów budżetowych w wielkościach prognozowanych, a także wykonanie na niższym poziomie „nadwyżek operacyjnych” może negatywnie wpłynąć na kształtowanie się wskaźnika spłaty zadłużenia.

Z WPF wynika, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w roku 2019 oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, tj. **5,48 % / 6,33 %**. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę. Duży wpływ na kształtowanie się wskaźnika w roku 2019 i w latach przyszłych będzie miało wykonanie budżetu w 2018 roku. Ponadto duży wpływ na zachowanie relacji z art. 243 ufp, będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży mienia, które zaplanowano w 2018 r. w kwocie 600.000,00 zł oraz w 2019 r. w kwocie 120.000,00 zł. Realne prognozowanie tych dochodów jest niezwykle istotne, gdyż kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wykazanej w art. 243 ufp, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi w roku 2019 i latach następnych. Skład Orzekający proponuje, aby przed uchwaleniem uchwały w sprawie WPF w pozycji „Wykonanie 2018 roku” wykazać w miarę realne wykonane dochody ze sprzedaży mienia oraz nadwyżkę operacyjną.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, a także wypracowania nadwyżek operacyjnych w planowanych wielkościach) oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony, wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 r., projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Sposób wejścia w życie uchwały, o ile zostanie ona podjęta do 31 stycznia 2019 r., jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Jeśli uchwała zostanie uchwalona do 31 grudnia 2018 r. zapis dotyczący wejścia w życie powinien brzmieć „Uchwała wchodzi w życie 1 stycznia 2019 roku”.

Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Halina Strzelecka

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

