

UCHWAŁA NR II/26/18
RADY GMINY ALEKSANDRÓW KUJAWSKI

z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie przekazania skargi Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.¹⁾) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.²⁾) Rada Gminy Aleksandrów Kujawski uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 26 października 2018 r. (data wpływu 30 października 2018 r.) na uchwałę Nr XXXII/263/17 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 2732) wraz z odpowiedzią na skargę z wnioskiem o uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności § 13, § 14 i § 15 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski.

2. Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

mgr Waldemar Bartczak

RADCA PRAWNY
Brzdęk
Marcin Brzdęk

¹⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432

²⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629

Załącznik do uchwały Nr II/26/18
Rady Gminy Aleksandrów Kujawski
z dnia 28 listopada 2018 r.

Aleksandrów Kujawski, dnia 28.11.2018 r.

Skarżący:

Prokuratura Rejonowa w Aleksandrowie Kujawskim

ul. Narutowicza 16

87-700 Aleksandrów Kujawski

Organ samorządu terytorialnego:

Rada Gminy Aleksandrów Kujawski

Adres: Urząd Gminy

ul. Słowackiego 12

87-700 Aleksandrów Kujawski

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Bydgoszczy

ul. Jana Kazimierza 5

85-035 Bydgoszcz

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowanie przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Aleksandrów Kujawski przekazuję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 26 października 2018 r. (data wpływu 30 października 2018 r.) na uchwałę Nr XXXII/263/17 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 2732) wraz z odpowiedzią na nią wnosząc o:

1. uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności § 13, § 14 i § 15 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2017 r. Rada Gminy Aleksandrów Kujawski podjęła uchwałę Nr XXXII/263/17 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 2732) (załącznik do skargi).

W dniu 30 października 2018 r. do organu wpłynęła z Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim skarga z dnia 26 października 2018 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę Nr XXXII/263/17 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz.

Woj. Kuj.-Pom. z 2017 r., poz. 2732), której zarzucono rażące naruszenie art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454) w zw. z § 115 w zw. z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 283) poprzez przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego i:

- 1) określenie w § 13 załącznika do zaskarżonej uchwały wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, nakładających na właścicieli powinność zapobiegania powstaniu odpadów i ograniczenia ich ilości. Organ skarżący podnosi, że sformułowanie kwestionowanej uchwały wskazuje jedynie sugestie określonego zachowania się, a nie jasno określony zakaz bądź nakaz, co rodzi trudności w procesie interpretacji i jest sprzeczne z zasadami techniki prawodawczej. Ponadto wg. organu skarżącego zapis w/w uchwały stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego, gdyż z żadnego punktu ust. 2 art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika, aby regulamin miał zawierać postanowienia w tym przedmiocie.
- 2) nałożenie w § 14 załącznika do zaskarżonej uchwały na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązku natychmiastowego usuwania zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzę z miejsc przeznaczonych do użytku publicznego. Organ skarżący podnosi, że obowiązek dla osób utrzymujących zwierzęta domowe jest nałożony art. 145 Kodeksu wykroczeń, w związku z czym nie można dodatkowo nakładać go w skarżonej uchwale.
- 3) nałożenie w § 15 załącznika do zaskarżonej uchwały na osoby posiadające psa obowiązku prowadzenia go na smyczy oraz - w odniesieniu do psów zachowujących się w sposób agresywny - dodatkowo w kagańcu. Organ skarżący podnosi, że użyte sformułowanie nie uwzględnia indywidualnych cech każdego zwierzęcia (wiek, usposobienie, przebyte choroby itp.), przez co może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych. Ponadto wskazano, że sposób postępowania ze zwierzętami jest przedmiotem regulacji przepisami rangi ustawowej, art. 77 Kodeksu wykroczeń, który przewiduje sankcję za niezachowanie zwykłych lub nakazanych środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia oraz art. 10a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt, który zabrania puszczania psów bez możliwości ich kontroli i bez oznakowania umożliwiającego identyfikację właściciela lub opiekuna.

Organ w pełni podziela stanowisko Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim i wnosi o uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności § 13, § 14 i § 15 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały.

Reasumując i uwzględniając to co powyżej wnoszę jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
mgr Waldemar Bartczak

UZASADNIENIE

Stosownie do przepisów art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W dniu 30 października 2018 r. do organu wpłynęła z Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim skarga z dnia 26 października 2018 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na uchwałę Nr XXXII/263/17 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski, której zarzucono rażące naruszenie art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454) w zw. z § 115 w zw. z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 283) poprzez przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego.

Organ podziela stanowisko Prokuratury Rejonowej w Aleksandrowie Kujawskim w związku z czym wnosi o uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności § 13, § 14 i § 15 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały.

W związku z powyższym zachodzi konieczność przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wraz z odpowiedzią na skargę.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
mgr Waldemar Bartczak